



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
ГРАДСКА УПРАВА  
**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ**  
БРОЈ: 400-1-544/2018-IV-02-01  
ДАНА: 07.11.2018. године  
ЗРЕЊАНИН

**ДОПУНА**  
**УПУТСТВА ЗА ПРИПРЕМУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА И**  
**ФИНАНСИЈСКИХ ПЛАНОВА ДИРЕКТНИХ И ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА**  
**СРЕДСТАВА БУЏЕТА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА ЗА 2019. ГОДИНУ СА**  
**ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2020. И 2021. ГОДИНУ**

Како је поступак припреме и доношења буџета почео са закашњењем из разлога што Министарство финансија није сходно буџетском календару донело упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти, након објављивања истог потребно је извршити допуну Упутства за припрему Одлуке о буџету града Зрењанина и финансијских планова директних и индиректних корисника средстава буџета града Зрењанина за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину, број: 400-3-269/2018-IV-02-01 од дана 31.07.2018. године, којом би се извршило усаглашавање са конкретним смерницама датим од стране Министарства у оном делу где је потребно, а поштујући све позитивне законске прописе.

Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти доступно је на сајту Министарства финансија (линк: <http://www.mfin.gov.rs/pages/issue.php?id=8452>).

Поштујући буџетски календар локални орган управе надлежан за финансије - Одељење за финансије је 15.10.2018. године доставило Нацрт Одлуке о буџету града Зрењанина за 2019. годину надлежном извршном органу локалне власти, који је објављен на огласној табли и интернет презентацији града, при чему је исти упућен на јавну расправу која је трајала до 30.10.2018. године.

С обзиром на дефинисане нове параметре у кретању макроекономских претпоставки за период 2018. – 2021. године потребно је ревидирати економске претпоставке за припрему Одлуке о буџету за 2019. годину са средњорочним пројекцијама.

У складу са наведеним локална власт је у обавези да реално планира своје приходе, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП чија је пројекција раста за 2019. годину 6,9%. Самим тим пројекција прихода дата у првобитном Упутству, као и планирана у Нацрту Одлуке о буџету града Зрењанина за 2019. годину мора бити ревидирана.

Истовремено, обим средстава односно лимит расхода и издатака буџетских корисника за 2019. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године, потребно је реално планирати, односно мора се поћи од извршења у текућој години као и планираних политика у наредном периоду.

Посебан осврт у датом упутству Министарства финансија је на планирање масе средстава за плате запослених у 2019. години. Подразумевајући да се за обрачун и исплату плата примењују сви позитивни прописи, дата је смерница за увећање укупне масе средстава за плате у односу на ниво исплаћених плата у 2018. години, и то за 7% у органима и службама локалне власти и месним заједницама, установама социјалне заштите, предшколским установама и осталим јавним службама.

Маса средстава за плате планира се на бази постојећег, а не систематизованог броја запослених.

Како је у датом упутству Министарства финансија наведено да се фазно напушта Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава ("Службени гласник РС", бр. 116/14), тако што се у овој фази само републичка и локална јавна предузећа ослобађају обавезе уплате припадајућег дела у републички буџет, значи да се за директне и индиректне кориснике буџета града исти закон и даље примењује, те је обавезно планирати одговарајућа средства на апропријацији економској класификацији 465 – остале дотације и трансфери.

Као и у претходним годинама, не могу се планирати исплате поклона у новцу, божићних, годишњих, и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2019. години, као ни награде и бонусе који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Питање планирања броја запослених у 2019. години, уређено је Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору ("Службени гласник РС", бр. 68/15, 85/15-УС и 81/16-УС).

Остале групе конта расхода и издатака планирати сходно претходно датом упутству рестриктивно, наставити спровођење мера штедње и рационализације а приоритет дати извршавању сталних трошкова.

Подсећамо да се од буџетских корисника очекује да одговорно и у складу са својим потребама, као и могућностима укупног буџетског оквира, делотворно распореде предложени обим средстава по програмским активностима и пројектима. Укупан збир предлога не сме да прелази укупан предложени обим средстава додељен буџетском кориснику. Одељење за финансије у обавези је да до 09.11.2018. године достави сваком кориснику буџетских средстава лимит са којим располаже за распоред средстава за наредну годину.

Уколико корисник има потребе за додатним текућим активностима и/или пројектима, чије остварење премашује износ датог обима буџетских средстава, посебно ће те текуће активности/пројекте исказати као захтев за додатно финансирање.

Обрасци са предлозима финансијских планова које је потребно да доставе директни и индиректни корисници буџетских средстава, заједно са писаним образложењем, налазе се у прилогу овог Упутства и на сајту града Зрењанина.

Рок за доставу предлога финансијских планова је 16.11.2018. године.

